

## **Mettersi alla prova in Croce Rossa**

La Croce Rossa Italiana ha stipulato nel settembre 2018 una Convenzione nazionale con il Ministero della Giustizia al fine di garantire presso i Comitati territoriali aderenti lo svolgimento di **attività lavorativa non retribuita da parte di persone imputate** ammesse alla sospensione del procedimento con messa alla prova. La Convenzione nazionale prevede la verifica in itinere dello stato di attuazione della Convenzione, al fine di predisporre gli interventi volti a rimuovere le eventuali criticità e a diffondere le iniziative più innovative attraverso un monitoraggio con cadenza annuale.

Le finalità sottese a tale lavoro sono:

- ∴ facilitare una lettura di dati annuali che permettano di comprendere il trend dell'andamento dei percorsi di Lavoro di Pubblica Utilità con finalità di messa alla prova all'interno dei Comitati;
- ∴ monitorare il livello di soddisfazione espressa dai Comitati nei confronti dell'utenza e nei rapporti con gli Uffici per l'esecuzione delle pene esterne (UEPE);
- ∴ individuare e valorizzare eventuali buone prassi create e proporle quali modelli standard di riferimento da applicare in altri territori;
- ∴ concordare gli interventi tesi al superamento di eventuali criticità emerse.

Per il monitoraggio annuale viene utilizzata una metodologia di raccolta dati online tramite la predisposizione di un questionario in formato Google Form. Il questionario di raccolta dati dei percorsi di Lavoro di Pubblica Utilità svolti all'interno dei Comitati della Croce Rossa Italiana è articolato in **4 macroaree**:

- la prima area è relativa all'anagrafica del Comitato, ai contatti dei referenti dell'attività e al numero di posti disponibili per lo svolgimento del Lavoro di Pubblica Utilità;
- la seconda intende rilevare il numero degli ingressi avvenuti nell'anno di riferimento e la tipologia degli utenti (genere, nazionalità, livello di istruzione, condizione lavorativa e finalità del LPU);
- la terza e quarta area includono un questionario di valutazione che intende conoscere, da un punto di vista qualitativo, i rapporti instauratisi tra il Comitato e l'utenza e tra il Comitato e l'Ufficio per l'esecuzione penale esterna (UEPE).

Il monitoraggio ha coinvolto, negli ultimi anni, anche i Comitati che hanno in essere Convenzioni stipulate a livello locale, al fine di rappresentare il grande impegno dell'Associazione in questo ambito di intervento. Negli anni c'è stato un costante incremento delle adesioni da parte dei Comitati della Croce Rossa che sono passati dai 103 aderenti nell'anno 2018 ai 358 risultanti a ottobre 2024, per 426 sedi di servizio e **1.555 posti disponibili per lo svolgimento di Lavori di Pubblica Utilità** con finalità di messa alla prova.

Riportiamo alcuni dati dell'anno 2023 in quanto non ancora realizzato il monitoraggio per l'anno 2024. Il monitoraggio ha coinvolto tutti i Comitati della Croce Rossa Italiana aderenti alla Convenzione nazionale (Comitati regionali, Comitati territoriali e Strutture di Emergenza) nonché i circa 50 Comitati che risultavano avere una Convenzione diretta con i Tribunali territorialmente competenti.

**Dai dati 2023 risulta che il 54% dei Comitati della Croce Rossa accoglie persone in messa alla prova dimostrando la grande incidenza e capillarità di questa attività su tutto il territorio nazionale che, in linea con i nostri Principi e la Strategia 2030, si propone di favorire lo sviluppo del senso di cittadinanza, di giustizia e il rispetto delle leggi, l'accettazione delle sanzioni in un'ottica di assunzione di responsabilità e il desiderio di riparazione, la cultura della legalità e la realizzazione della funzione riparativa della misura.**

Il totale degli ingressi, delle persone avviate in percorsi di Lavoro di Pubblica Utilità nel corso dell'anno 2023, è stato di 1.002. Si conferma il trend emerso nei report degli anni precedenti, dove **la maggior parte delle persone accolte sono uomini (84%) di nazionalità italiana (84%)**. Per quanto riguarda le fasce di età, sono tutte rappresentate ma la percentuale più alta è quella tra i 26-35 anni, pari al 27% del totale.

Per quanto riguarda il livello di istruzione delle persone coinvolte risulta, dove il dato è stato rilevato, che il 24% ha un diploma di scuola secondaria di primo grado e il 32% di scuola secondaria di secondo grado. Percentuali decisamente inferiori sono rappresentate dai due estremi dell'istruzione: laurea con un 7% e diploma di scuola primaria con il 4%.

Con riferimento alla condizione lavorativa, quasi la metà (47%) delle persone avviate in percorsi di Lavoro di Pubblica Utilità risulta essere un lavoratore dipendente, il 18% ha un lavoro autonomo, mentre solo il 10% risulta disoccupato.

Infine, così come previsto dalla Convenzione Nazionale, le persone accolte nei Comitati sono state impiegate in prestazioni di Lavoro di Pubblica Utilità per le seguenti finalità:

- prestazioni di lavoro per finalità sociali e socio-sanitarie;
- prestazioni di lavoro per finalità di protezione civile;
- prestazioni di lavoro nella manutenzione e fruizione di immobili e servizi pubblici;
- prestazioni di lavoro inerenti a specifiche competenze o professionalità del soggetto.

Dai dati emerge che in più della metà dei casi (53%) le persone sono state impiegate in attività sociali e socio-sanitarie e nel 26% in attività di manutenzione e fruizione di immobili.

La seconda parte del monitoraggio ha valutato, da un punto di vista qualitativo, i rapporti instauratisi tra i Comitati e l'utenza e quelli con gli Uffici di Esecuzione Penale Esterna (UEPE) competenti territorialmente.

Per quanto riguarda i rapporti con l'utenza, le criticità riscontrate nel corso dello svolgimento del LPU, solo il 17% dei Comitati dichiara di averne avute e afferma come motivo principale (54%) la difficoltà a conciliare esigenze di vita delle persone accolte con gli orari del Comitato.

Per quanto riguarda invece se, nel corso dello svolgimento del LPU, sono emerse buone prassi/punti di forza, nel 78% dei casi abbiamo una risposta positiva. Il motivo principale è stato l'integrazione e la collaborazione con i volontari (62%) e, dato molto significativo, è che **il 19% dei Comitati rileva la volontà delle persone a diventare volontario della Croce Rossa** (dato in aumento rispetto alle rilevazioni precedenti che si attestava sul 15%).

Per quanto riguarda i rapporti professionali instaurati tra i Comitati e gli UEPE Uffici di riferimento, alla domanda relativa all'indice di soddisfazione, la maggior parte dei Comitati esprime un giudizio più che positivo, con un 59% che va da moltissimo a molto, un 34% abbastanza e solo il 7% si esprime con giudizi negativi.

Rispetto alla domanda se si sono verificate criticità nel rapporto con gli Uffici, l'89% dei Comitati non ne rileva. Per quanto riguarda invece l'11% che ha evidenziato difficoltà, il 38% individua come criticità maggiore la difficoltà a contattare/reperire i referenti e un 26% la mancanza di informazioni.

Invece il 51% dei Comitati ritiene che le modalità di collaborazione instaurate possano definirsi buone prassi: tra questi la maggioranza (71%) apprezza il coinvolgimento del Comitato nella definizione del programma di trattamento dell'imputato.

**I Report di Monitoraggio e l'elenco aggiornato mensilmente dei Comitati aderenti** la Convenzione sono pubblicati sul sito del Ministero della Giustizia al seguente link:

<https://tinyurl.com/4dye47ch>

Al fine poi di promuovere e rafforzare la diffusione di questa attività, nonché per contribuire al dibattito attorno a tematiche come la giustizia riparativa e di comunità, sono state realizzate delle interviste a persone che hanno svolto o stanno svolgendo Lavori di Pubblica Utilità presso i Comitati di Croce Rossa e ad alcuni volontari coinvolti.

Sono stati girati dei videoracconti con l'obiettivo di valorizzare le storie e le esperienze delle persone coinvolte e in particolare per mettere in evidenza quanto questa esperienza possa portare a una visione diversa della vita e del senso di giustizia.

I **video** *Mettersi alla prova in Croce Rossa* possono essere visti su YouTube ai seguenti link:

<https://youtu.be/OkQw3F5E21U>

<https://youtu.be/wLrDjhq23W4>